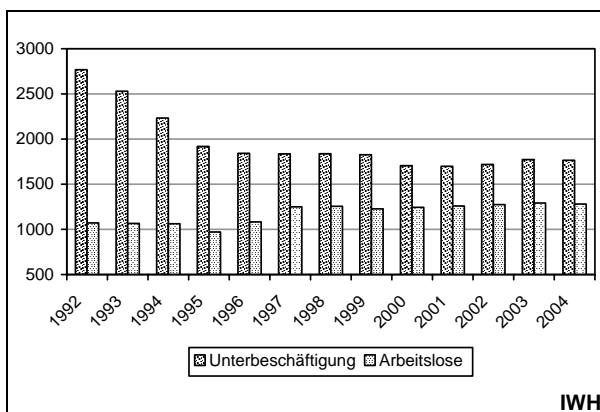


Ostdeutscher Arbeitsmarkt: Noch keine Besserung in Sicht

Im bisherigen Verlauf des Jahres 2003 hat sich wegen der ausgeprägten Produktionsschwäche die Lage auf dem ostdeutschen Arbeitsmarkt weiter verschlechtert. So nahm die Zahl der registrierten Arbeitslosen im zweiten Quartal – unter Ausschluss von Saisoneinflüssen – um 20 000 Personen gegenüber dem ersten Quartal zu.

Im weiteren Verlauf dieses Jahres ist eine Trendwende am Arbeitsmarkt nicht zu erwarten.¹ Im Jahresdurchschnitt wird bei einem Wachstum der gesamtwirtschaftlichen Produktion von lediglich 0,5% die Erwerbstätigkeit um 85 000 Personen abnehmen. Die registrierte Arbeitslosigkeit wird sich um 18 000 Personen auf über 1,29 Mio. Personen erhöhen. Die Zahl der Unterbeschäftigten, die bis zum Jahr 2001 kontinuierlich zurückgegangen war, wird in diesem Jahr auf über 1,76 Mio. steigen (vgl. Abbildung).

Abbildung:
Unterbeschäftigung und registrierte Arbeitslosigkeit von 1992 bis 2004 in Ostdeutschland (ohne Berlin) - 1 000 Personen -



Quellen: Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IWH; ab 2003: Prognose des IWH.

Der Anstieg der Unterbeschäftigung ist sowohl auf die Zunahme der registrierten Arbeitslosigkeit als auch auf die Ausdehnung von einigen Instrumenten der Arbeitsmarktpolitik zurückzuführen. Besonders kräftig nimmt der Personenkreis zu, der vorruhestandsähnliche Maßnahmen (§428 SGBIII) in Anspruch nimmt. Aber auch die Zahl der im zweiten Arbeitsmarkt tätigen Personen steigt – entgegen früheren Prognosen – leicht, nachdem diese

¹ Vgl. ARBEITSKREIS KONJUNKTUR OSTDEUTSCHLAND: Ostdeutsche Wirtschaft: Produktion 2003 wieder im Plus, in: IWH, Wirtschaft im Wandel 8/2003, S. 227-246.

Tabelle 1:
Teilnehmer an Maßnahmen im ersten und zweiten Arbeitsmarkt Ostdeutschlands
- in 1 000 Personen -

	2002	2003	2004
Erster Arbeitsmarkt	150	175	185
<i>Teilnehmer an direkten Eingliederungshilfen^a</i>	150	150	150
<i>Teilnehmer in arbeitsmarktpolitische Programmen im ersten Arbeitsmarkt</i>		25	35
<i>Personal-Service-Agenturen (PSA)</i>		3	5
<i>„Kapital für Arbeit“</i>		2	3
<i>„Ich-AG“</i>		20	27
Zweiter Arbeitsmarkt	121	125	127
<i>Arbeitsbeschaffungs- und traditionelle Struktur- anpassungsmaßnahmen</i>	121	90	72
<i>Programm „Arbeit für Langzeitarbeitslose“</i>		35	55
Teilnehmer an Maßnahmen im ersten und zweiten Arbeitsmarkt Ostdeutschlands	271	300	312
<i>Nachrichtlich:</i> Anteil der Teilnehmer an Maßnahmen im ersten und zweiten Arbeitsmarkt an den Erwerbstätigen (Inland), in %	4,7	5,3	5,6

^a Teilnehmer an Strukturanpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen (SAM OfW); Arbeitnehmer mit Eingliederungszuschüssen, Einstellungszuschüssen bei Vertretung, Einstellungszuschüssen bei Neugründung, Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose, Arbeitnehmerhilfen bzw. Arbeitsentgeltzuschuss; Überbrückungsgeld; Teilnehmer am Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit sowie die im Rahmen der so genannten Freien Förderung begünstigten Erwerbstätigen, die zu den Erwerbstätigen zählen (geschätzt).

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit; ab 2003: Prognose des IWH.

nach 1999 kräftig zurückgeführt wurden (vgl. Tabelle 1).

Dahinter verbergen sich zwei gegenläufige Entwicklungen. Zum einen werden in Arbeitsbeschaffungs- und traditionellen Strukturanpassungsmaßnahmen in diesem Jahr etwa 31 000 Personen weniger tätig sein als im Vorjahr. Im Jahr 2004 wird die Zahl der in diesen Maßnahmen erfassten Personen nochmals um ca. 18 000 Personen abnehmen. Zum anderen wird diese Rückführung durch das kürzlich beschlossene, zeitlich befristete Programm „Arbeit für Langzeitarbeitslose“ mehr

Tabelle 2:
Arbeitsmarktbilanz Ostdeutschland

		2001	2002	2003	2004
		in 1 000 Personen			
1	Erwerbsfähige ^a	9 688	9 614	9 550	9 449
2	Erwerbstätige in Ostdeutschland (Inland)	5 834	5 740	5 655	5 620
3	Erwerbstätige in Ostdeutschland im ersten Arbeitsmarkt [(2)-(15)]	5 684	5 619	5 520	5 493
4	<i>Teilnehmer an direkten Eingliederungshilfen im ersten Arbeitsmarkt und arbeitsmarktpolitischen Programmen im ersten Arbeitsmarkt^b</i>	148	150	175	185
5	<i>Erwerbstätige in Deutschland im ersten Arbeitsmarkt ohne Teilnehmer an direkten Eingliederungshilfen und arbeitsmarktpolitischen Programmen im ersten Arbeitsmarkt [(3)-(4)]</i>	5 536	5 469	5 345	5 308
6	Pendlersaldo	-400	-410	-420	-425
7	Erwerbstätige aus Ostdeutschland (Inländer) [(2)-(6)]	6 234	6 150	6 075	6 045
8	Erwerbstätige aus Ostdeutschland im ersten Arbeitsmarkt [(7)-(15)]	6 084	6 029	5 940	5 918
9	<i>darunter: Erwerbstätige aus Deutschland im ersten Arbeitsmarkt ohne Teilnehmer an direkten Eingliederungshilfen und arbeitsmarktpolitischen Programmen im ersten Arbeitsmarkt [(8)-(4)]</i>	5 936	5 879	5 765	5 733
10	Unterbeschäftigung [(11)+(12)]	1 698	1 719	1 763	1 765
11	<i>Arbeitslose</i>	1 259	1 274	1 292	1 280
12	<i>Sonstige Unterbeschäftigte [(13)+(14)+(15)+(16)+(17)+(18)+(19)+(20)]</i>	439	445	471	485
13	<i>Arbeitslose nach §§ 125, 126 SGB III</i>	35	42	45	47
14	<i>Ausfall durch Kurzarbeit in Vollzeitäquivalenten</i>	13	20	20	20
15	<i>Teilnehmer an Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen^c</i>	150	121	125	127
16	<i>Teilnehmer an beruflicher Weiterbildung (nur Vollzeitmaßnahmen)</i>	125	120	115	110
17	<i>Teilnehmer an Deutsch-Lehrgängen</i>	5	6	6	6
18	<i>Vorruheständler^d</i>	81	99	120	130
19	<i>Ausfall durch Altersteilzeit in Vollzeitäquivalenten</i>	6	7	10	15
20	<i>Ausfall durch sonstige arbeitsmarktpolitische Maßnahmen^e</i>	24	30	30	30
21	Erwerbspersonenpotenzial ohne Stille Reserve ^f [(8)+(10)-(14)-(19)]	7 763	7 721	7 683	7 648
		in % (Inländerkonzept)			
22	Erwerbsbeteiligungsquote [(21)/(1)*100]	80,1	80,3	80,5	80,9
23	Erwerbstätigenquote im ersten Arbeitsmarkt [(8)/(1)*100]	62,8	62,7	62,3	62,6
24	Erwerbstätigenquote im ersten Arbeitsmarkt ohne Teilnehmer an direkten Eingliederungshilfen und arbeitsmarktpolitischen Programmen im ersten Arbeitsmarkt [(9)/(1)*100]	61,3	61,2	60,5	60,7
25	Erwerbstätigenquote insgesamt [(7)/(1)*100]	64,3	64,0	63,6	64,0
26	Unterbeschäftigungsquote [(10)/(21)*100]	21,9	22,3	22,9	23,1
27	Arbeitslosenanteil an der Unterbeschäftigung {[(11)+(13)] / (10) * 100}	76,2	76,5	75,8	75,2
28	Arbeitslosenquote {[(11)+(13)] / [(7)-(14)+(11)+(13)] * 100}	17,2	17,7	18,1	18,0
29	Quote der arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen {[(4)+(12)] / (21) * 100}	7,6	7,7	8,4	8,8
		in Millionen Stunden			
30	Geleistetes Arbeitsvolumen der Erwerbstätigen (Inland) [(31)*(2)/1000]	9 024	8 801	8 633	8 548
		in Stunden			
31	Geleistetes Arbeitsvolumen je Erwerbstätigen (Inland)	1 546,9	1 533,2	1 526,7	1 521,0
		in 1 000 Personen			
32	Gemeldete Stellen	63,4	65,5		
33	Offene Stellen insgesamt ^g	140			
		Personen			
34	Unterbeschäftigte je gemeldete Stelle [(10)/(32)*100]	26,8	26,3		
35	Unterbeschäftigte je offene Stelle insgesamt [(10)/(33)*100]	12,1			

Tabellenerklärung:

^a Wohnbevölkerung im Alter von 15 bis 65 Jahren. – ^b Teilnehmer an Struktur Anpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen (SAM OfW); Arbeitnehmer mit Eingliederungszuschüssen, Einstellungszuschüssen bei Vertretung, Einstellungszuschüssen bei Neugründung, Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose, Arbeitnehmerhilfen bzw. Arbeitsentgeltzuschuss; Überbrückungsgeld; Teilnehmer am Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit sowie die im Rahmen der sogenannten Freien Förderung begünstigten Erwerbstätigen, die zu den Erwerbstätigen zählen (geschätzt); ab 2003: einschließlich der durch Personal-Service-Agenturen (PSA) betreuten Personen; durch „Kapital für Arbeit“ beschäftigten Personen und „Ich-AGs“. – ^c Einschließlich traditionelle Struktur Anpassungsmaßnahmen; ab 2002: einschließlich Beschäftigung schaffende Infrastrukturmaßnahmen; ab 2003: einschließlich Teilnehmer im Programm „Arbeit für Langzeitarbeitslose“. – ^d Einschließlich der Arbeitslosen nach § 428 SGB III. – ^e Teilnehmer am Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit sowie die im Rahmen der sogenannten Freien Förderung begünstigten Erwerbstätigen, die nicht zu den Erwerbstätigen zählen (geschätzt). – ^f Der Abzug des Arbeitsausfalls bei Kurzarbeit und durch Altersteilzeit erfolgt, um eine Doppelzählung zu vermeiden. Arbeitslose mit geringfügiger Beschäftigung oder traditioneller Teilzeitbeschäftigung sind mangels Quantifizierbarkeit doppelt enthalten. – ^g Zu den *Offenen Stellen insgesamt* zählen die bei den Arbeitsämtern *gemeldeten Stellen* sowie die dem Arbeitsamt *nicht gemeldeten offenen Stellen*, die vom IAB durch eine Hochrechnung ermittelt werden. Bei den *Offenen Stellen insgesamt* wird Ostberlin zu Ostdeutschland und Westberlin zu Westdeutschland gezählt.

Quellen: Bundesanstalt für Arbeit; Arbeitskreis Erwerbstätigenrechnung des Bundes und der Länder (Stand: März 2003); Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung; Berechnungen des IWH; ab 2003: Prognose des IWH.

Anmerkungen:

1. Die IWH-Arbeitsmarkt看bilanz weist – rückwirkend ab dem Jahr 2000 – einige früher nicht erfasste Formen der Unterbeschäftigung nach. Außerdem werden die Struktur Anpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen nunmehr den direkten Eingliederungshilfen zugerechnet (Zeile 4). Die Vergleichbarkeit mit früher veröffentlichten Arbeitsmarkt看bilanzen ist daher eingeschränkt. Zur Methodik vgl. BRAUTZSCH, H.-U.; HARDT, G.; SCHULTZ, B.: Neue Arbeitsmarkt看bilanz: Mehr Transparenz von arbeitsmarktpolitischen Eingriffen, in: IWH, *Wirtschaft im Wandel* 10/2002, S. 313-317.
2. Ab 2003 sind in Zeile 4 neben den Teilnehmern an direkten Eingliederungshilfen im ersten Arbeitsmarkt auch die Teilnehmer an arbeitsmarktpolitischen Programmen im ersten Arbeitsmarkt enthalten, die auf den Vorschlägen der Hartz-Kommission basieren. Dabei handelt es sich um die durch Personal-Service-Agenturen (PSA) betreuten Personen, die durch das Programm „Kapital für Arbeit“ geförderten Personen und die „Ich-AGs“.

als kompensiert.² Durch dieses Programm werden in Ostdeutschland voraussichtlich 35 000 Personen in diesem und 55 000 im nächsten Jahr in kommunalen Beschäftigungsgesellschaften aufgefangen. Damit werden in diesem Jahr insgesamt 125 000 und im nächsten Jahr 127 000 Personen im zweiten Arbeitsmarkt tätig sein (vgl. Tabelle 1).

Die Umsetzung der von der Hartz-Kommission initiierten Vorschläge zur Reform des Arbeitsmarktes zeigt erste – wenn auch recht bescheidene – Effekte. In den 176 Personal-Service-Agenturen, die bis Ende Juli dieses Jahres in den neuen Bundesländern ihre Arbeit aufgenommen hatten, wurden etwa 2 360 betreut. Für den Aufbau einer „Ich-AG“ nahmen bislang in Ostdeutschland etwa 10 700 Personen einen Existenzgründungszuschuss

in Anspruch. Im Rahmen des Programms „Kapital für Arbeit“, das die Bereitstellung zinsgünstiger Darlehen an Unternehmen für die Einstellung von Arbeitslosen regelt, wurden nach Angaben der Kreditanstalt für Wiederaufbau bis Mitte August dieses Jahres in den neuen Bundesländern 266 Kreditzusagen mit einem Kreditvolumen von 97,9 Mio. Euro erteilt. Damit wurden von den Unternehmen 1 209 Arbeitslose eingestellt. Insgesamt werden gegenwärtig etwa 14 270 Personen durch diese drei arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen in den neuen Bundesländern gefördert. Setzt sich diese Entwicklung fort, dürften in diesem Jahr etwa 25 000 und im nächsten Jahr 35 000 Personen durch diese Programme erfasst werden.

Alles in allem dürfte die Talsohle auf dem ost-deutschen Arbeitsmarkt nicht vor Ende des Jahres 2004 durchschritten werden.

Hans-Ulrich Brautzsch
(Ulrich.Brautzsch@iwH-halle.de)

² Anfang Juli 2003 hat die Bundesregierung das Programm „Arbeit für Langzeitarbeitslose“ beschlossen, das vom 1.9.2003 bis zum 31.8.2004 laufen wird. Mit diesem Programm sollen die Chancen für 100 000 Langzeitarbeitslose ab 25 Jahren zur Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt durch kommunale Beschäftigungsangebote verbessert werden. Der Schwerpunkt des Programms soll in strukturschwachen Regionen und damit vornehmlich in den neuen Bundesländern liegen. Es wird angenommen, dass von den etwa 40 000 in diesem Jahr geförderten Personen 35 000 auf Ostdeutschland entfallen. Im nächsten Jahr dürften es etwa 55 000 von 60 000 sein.